

Dato: 11. oktober 2024
Sagsnr.: 24/03833
Klagenr.: 1060570
Sagsbehandler: MAJO

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

**Miljø- og
Fødevareklagenævnet**
Toldboden 2
8800 Viborg

AFVISNING af klage i sag om nye vedtægter for Det Falsterske Digelag i Guldborgsund Kommune

Tlf.: 72 40 56 00
CVR-nr.: 37795526
Nævnets e-mail:
mfkn@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter kystbeskyttelseslovens § 7, jf. § 18, stk. 1.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser at realitetsbehandle klage over Guldborgsund Kommunes afgørelse af 14. marts 2024 om nye vedtægter for Det Falsterske Digelag.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet² og gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 6.³ Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. kystbeskyttelseslovens § 18 b, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 73 af 18. januar 2024 om kystbeskyttelse m.v.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

³ Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 11. april 2024 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af et medlem af Det Falsterske Digelag.

Klager har navnlig anført, at

- digelagets formål alene er at vedligeholde det anlagte dige,
- stemmeret skal udøves i forhold til antal parter, og
- den nuværende partsfordeling er forældet og bør ændres.

Klagepunkterne er nærmere uddybet i afsnit 2.2.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Guldborgsund Kommune har den 14. marts 2024 i medfør af kystbeskyttelseslovens § 7, stk. 3, truffet afgørelse om nye vedtægter for Det Falsterske Digelag.

Det fremgår af afgørelsen, at de nye vedtægter erstatter vedtægten for Det Falsterske Digelag af 22. maj 2017. Begrundelsen for at vedtage nye vedtægter er, at vedtægten på en række områder ikke er tidssvarende, og at den har kunnet givet anledning til fortolkningsmuligheder, som gerne skulle undgås fremadrettet. Særligt bestemmelserne vedrørende afholdelse af generalforsamlingen er ændret.

Af de nye vedtægter fremgår blandt andet følgende bestemmelser:

”

§ 1, stk. 2. Digelagets formål er at sikre, at Det Falsterske Dige til enhver tid kan beskytte alle de bagvedliggende ejendomme mod oversvømmelse og samtidig kan benyttes til rekreative formål af områdets beboere og gæster.

§ 1, stk. 5. Dækning af ekstraordinære udgifter i forbindelse med offentlighedens adgang på diget sker i overensstemmelse med gældende aftale mellem Digelaget og Guldborgsund Kommune.

§ 5, stk. 9. Hver digeskatteyder har 1 stemme uanset hvor mange ejendomme digeskatteyderen ejer. For ejendom i sameje er kun én ejer, udpeget af samejerne, stemmeberettiget.

§ 5, stk. 10. Digeskattepligtige ejendomme, der er ejet af juridiske personer, kan lade sig repræsentere på generalforsamlingen og er stemmeberettiget ved fremmøde af den person, der er tegningsberettiget har fuldmagt til at møde på generalforsamlingen. Den pågældende person kan udøve stemmeret på vegne af flere juridiske personer og kan i øvrigt samtidig udøve stemmeret som privat digeskatteyder.

§ 6, stk. 2. Valgbar er enhver, som er stemmeberettiget til generalforsamlingen.
”

Forslaget til de nye vedtægter har været i høring hos Det Falsterske Digelags medlemmer i perioden fra 13. juni 2023 til 31. august 2023.

2.2 *Klagens indhold*

Klager har anført, at digelagets formål ene og alene er at vedligeholde det kystbeskyttelses anlæg, der blev anlagt ved lov om Digearbejder på Lolland og Falster⁴, og ikke, som det fremgår af den nye vedtægt, at sikre, at Det Falsterske Dige til enhver tid kan beskytte alle de bagvedliggende ejendomme mod oversvømmelse, og samtidig kan benyttes til rekreative formål af områdets beboere og gæster. Ifølge klager er det ikke hensigten med kystbeskyttelsesloven, at de bidragspligtige ejendomme skal finansiere rekreative områder. Derudover henviser klager til, at hverken særlovene eller digeloven⁵ omtaler benyttelse til rekreative formål, men snarere det modsatte.

Klager har videre anført, at en aftale mellem digelaget og Guldborgsund Kommune vedrørende dækning af ekstraordinære udgifter i forbindelse med offentlighedens adgang til diget skal tinglyses sammen med vedtægten. Ifølge klager har medlemmerne af digelaget krav på at kende ordlyden i aftalen, og det skal sikres, at aftalen aldrig kan opsiges, så længe vedtægten er gældende.

Ifølge klager skal det fremgå af vedtægten, at ingen fremmødte juridiske personer kan gøre brug af mere end to fuldmagter på generalforsamlingen.

Derudover skal stemmeret ifølge klager udøves i forhold til det antal parter, som digeskatteyderen repræsenterer. Klager henviser i den forbindelse til Kystdirektoratets ”Vejledende udkast til vedtægt for kystbeskyttelseslag”. Til støtte herfor har klager anført, at det ikke vil være retfærdigt i forhold til landmænd, som ofte ejer flere ejendomme med mange parter, og at stemmeretten bør formuleres således, at det samlede bidrag pr. person får indflydelse på antallet af stemmer.

Klager har videre anført, at den nuværende partsfordeling er forældet og skal simplificeres. Det bør ændres samtidig med denne vedtægtsændring.

Ifølge klager gør formuleringerne i vedtægten det uklart, hvem der er valgbar til digelagets bestyrelse, herunder om det er fuldmagtshaverne eller fuldmagtsgiverne som er valgbare ift. juridiske personer.

⁴ Lov nr. 69 af 23. maj 1873 om Digearbejde paa Lolland og Falster.

⁵ Lov nr. 53 af 10. april 1874 om diger til beskyttelse mod oversvømmelse fra havet.

3. Miljø- og Fødevarerklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevarerklagenævnets bemærkninger

Det følger af kystbeskyttelseslovens § 18, stk. 1, at afgørelser efter loven, der er truffet af kommunalbestyrelsen, kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, for så vidt angår retlige spørgsmål.

Det er et retligt spørgsmål, om kommunen har fulgt de lovmæssigt fastsatte procedurer og regler om, hvad en vedtægt skal indeholde. Det er derudover et retligt spørgsmål, om kommunens afgørelse er i overensstemmelse med forvaltningsretlige principper.

Det følger af kystbeskyttelseslovens § 7, stk. 1, at kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om, at der under kommunalbestyrelsens tilsyn oprettes et digelag, som de bidragsydende ejere skal være medlem af.

Det følger af samme bestemmelses stk. 2, at kommunalbestyrelsen udfærdiger en vedtægt for laget, der skal indeholde regler for lagets styrelse og udførelsen af lagets opgaver, herunder vedligeholdelse af udførte anlæg og udførelse af løbende foranstaltninger.

Efter lovens § 7, stk. 3, skal forslag til vedtægt sendes til lagets medlemmer, og afgørelse om vedtægtens endelige indhold kan tidligst træffes 4 uger efter, at forslaget er afsendt.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet finder, at nævnet ikke har kompetence til at behandle de anførte klagepunkter. Nævnet har lagt vægt på, at en række af de anførte klagepunkter vedrører vedtægtens indhold, som ikke er retlige forhold. Dette gælder punkterne om Det Falsterske Digelags formål, hvorvidt en aftale mellem digelaget og Guldborgsund Kommune skal tinglyses, stemmeret til generalforsamling samt hvem der er valgbar til bestyrelsen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet bemærker, at klagepunktet om, at den nuværende partsfordeling er forældet og skal simplificeres, ikke er et forhold, som er behandlet i afgørelsen, der alene omhandler nye vedtægter for Det Falsterske Digelag. Da der således ikke er truffet afgørelse om forholdet, kan nævnet ikke behandle klagepunktet.

3.2 Gebyr

Som følge af afgørelsen tilbagebetales det indbetalte klagegebyr, jf. gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 3.

3.3 Miljø- og Fødevarerklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevarerklagenævnet afviser at realitetsbehandle klage over Guldborgsund Kommunes afgørelse af 14. marts 2024 om nye vedtægter for Det Falsterske Digelag.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Denne afgørelse gøres tilgængelig for Guldborgsund Kommune (SAGSNR. 21-24664A) samt for klager via klageportalen. Afgørelsen sendes desuden til eventuelle andre parter i klagesagen.

Afgørelsen vil blive offentliggjort på <https://mfkn.naevneneshus.dk>. Personoplysninger vil blive anonymiseret.



Klaus Meinby Lund
Stedfortrædende formand